

AZ ELŐTERJESZTÉS SORSZÁMA:
MELLÉKLET: 1 db

TÁRGY: Szekszárd és Térsége Önkormányzati Társulás 2014. évi költségvetési koncepciója
(tervezet)

ELŐTERJESZTÉS

Szekszárd és Térsége Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsának ülésére

ELŐTERJESZTŐ:

Horváth István elnök

AZ ELŐTERJESZTÉST KÉSZÍTETTE:

dr. Kajos Nikolett aljegyző

ELŐADÓ:

Horváth István elnök

KEZELÉSI MEGJEGYZÉS:

VÉLEMÉNYEZÉSRE MEGKAPTA:

EGYÉB SZERVEZET:

MEGTÁRGYALTA:
Pénzügyi Bizottság

HATÁROZAT SZÁMA:
...../2013. (...) határozat

TÖRVÉNYESSÉGI VÉLEMÉNYEZÉSRE BEMUTATVA:

Terjedelem: 1+6 oldal

Szekszárd és Térsége Önkormányzati Társulás

2014. évi költségvetésének koncepciója

Tervezet

Tisztelt Társulási Tanács!	3
I. A Társulás költségvetése	3
II. A helyi önkormányzatok központi költségvetési kondíciói Hiba! A könyvjelző nem létezik.	
III. A TÁRSULÁS HELYZETE	3
1. Általános célok	5
2. Feladata	5
IV. A TÁRSULÁS BEVÉTELEINEK VÁRHATÓ ALAKULÁSA	6
V. A TÁRSULÁS KIADÁSAINAK VÁRHATÓ ALAKULÁSA	6
VI. KÖLTSÉGVETÉS-TERVEZÉS TARTALMI, FORMAI KÖVETELMÉNYEINEK MEGHATÁROZÁSA Hiba! A könyvjelző nem létezik.	

Tisztelt Társulási Tanács!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Áht.) 24. § és 26. § alapján a jegyző által készített, a következő évre vonatkozó költségvetési koncepciót a társulás elnöke nyújtja be a Társulási Tanácsnak minden év október 31. napjáig. A Társulási Tanács a benyújtott koncepció alapján meghatározza a költségvetés tervezésének további szempontjait, munkálatait. A koncepciót a helyben képződő bevételek, valamint az ismert kötelezettségek figyelembe vételével, a következő évre vonatkozó költségvetésről szóló törvényjavaslat alapján kell összeállítani.

A hatályos Társulási Megállapodás III. pontja alapján a Szekszárd és Térsége Önkormányzati Társulás (a továbbiakban: Társulás) munkaszervezeti feladatait (döntéseinek előkészítése, végrehajtás szervezése) Szekszárd Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: Hivatal) látja el. Ennek megfelelően a Hivatal a Társulás 2014. évre vonatkozó költségvetési koncepcióját az alábbiak szerint elkészítette.

I. A Társulás költségvetése

A Társulás saját költségvetéséből finanszírozza és látja el feladatait. A Társulás éves költségvetés alapján működik, melyet a Társulási Tanács költségvetési határozatban állapít meg. A Társulás költségvetését a központi költségvetés elfogadását követő 45. napig kell a jegyzőnek a Társulási Tanács felé benyújtani. A jóváhagyott bevételi előirányzatán felüli többletbevételek költségvetési szerv hatáskörében felhasználható körét és mértékét határozatban szabályozhatja. A költségvetés végrehajtásáról a Hivatal gondoskodik.

A Társulás nevében kötelezettséget az elnök vagy az általa felhatalmazott személy vállalhat. Utalványozásra az elnök és a Pénzügyi Bizottság elnöke jogosult. A kötelezettségvállalás pénzügyi ellenjegyzésére a Hivatal Gazdasági és Informatikai Igazgatóságának vezetője és a jegyző által felhatalmazott pénzügyi szakképesítéssel rendelkező köztisztviselő jogosult.

II. A helyi önkormányzatok központi költségvetési kondíciói

A helyi adóbevételeken felül a települési önkormányzatokat megillető átengedett bevételek a következők:

- 1) a gépjárműadóról szóló törvény alapján a belföldi gépjárművek után a települési önkormányzat által beszedett adó 40%-a, és
- 2) a gépjárműadóhoz kapcsolódó bírságból, pótlékból és végrehajtási költségből származó bevétel 100%-a.
- 3) A termőföld bérbeadásából származó jövedelem utáni – a települési önkormányzat által beszedett – személyi jövedelemadó 100%-a a földterület fekvése szerinti települési önkormányzatot illeti meg.

A települési önkormányzatokat megillető egyéb bevételek:

- 1) a települési önkormányzat jegyzője által jogerősen kiszabott környezetvédelmi bírság 100%-a,
- 2) a környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi felügyelőség által a települési önkormányzat területén – a veszélyhelyzet kihirdetését megalapozó eseménnyel összefüggésben jogerősen kiszabott környezetvédelmi bírságok kivételével – kiszabott, és abból befolyt környezetvédelmi bírságok összegének 30%-a,
- 3) a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 252. § (1) bekezdése alapján kiszabott és végrehajtott szabálysértési pénz- és helyszíni bírságból származó, a települési önkormányzat fizetési számlájára vagy annak valamely alszámlájára érkezett bevétel 100%-a,
- 4) a bírságot kiszabó szervre tekintet nélkül – a közúti közlekedésről szóló törvény felhatalmazása alapján kiadott kormányrendeletben meghatározott jogsértésre (a továbbiakban: közlekedési szabályszegés) tekintettel kiszabott közigazgatási bírság behajtásából, illetve végrehajtásából származó bevétel 40%-a, ha a behajtást, illetve a végrehajtást a települési önkormányzat jegyzője önkormányzati adóhatósági jogkörében eljárva foganatosította, és
- 5) a települési önkormányzat területén a közlekedési szabályszegések után a közterület-felügyelő által kiszabott közigazgatási bírság behajtott összegének 100%-a.

A létszám, a személyi juttatások és a munkaadókat terhelő járulékok és szociális hozzájárulási adó 2014. évi tervezési feltételei

1) A létszám tervezése:

- a) Létszám személyi juttatási előirányzat nélkül nem tervezhető, az ilyen létszám előirányzat törlendő,
- b) az EU-s forrásokból finanszírozott, határozott idejű szerződéssel foglalkoztatott létszám a 1166/2010. (VIII. 4.) Korm. határozatban meghatározott létszámon felül tervezhető, amennyiben a foglalkoztatáshoz többletforrás (támogatás) nem szükséges, a 2013. évben végrehajtott létszámcsökkentés következtében elbocsátott, de még felmentési idejüket töltő személyeket a létszámban már nem kell szerepeltetni,
- c) a létszám az év közben belépett fejlesztésekkel és azok szintre hozásával növelhető.

2) A személyi juttatások tervezése:

- a) a tervezés során változatlan mértékű illetményalappal/alapilletménnyel és a közalkalmazotti illetménytáblával kell számolni, a személyi juttatás előirányzat illetményfejlesztés címen nem növelhető,
- b) kivételt jelentenek a köznevelési intézményekben pedagógus munkakörben foglalkoztattak, akik számára a pedagógus életpálya kerül indításra,
- c) a személyi juttatásokat úgy kell megtervezni, hogy az fedezetet nyújtson a törvény szerinti kifizetésekre,
- d) A külső személyi juttatások előirányzata az államháztartási számviteli jogszabályok változása miatt növekedhet (pl. választott tisztségviselők, reprezentáció, üzleti ajándék stb.)
- e) A munkaadókat terhelő járulékokkal és a szociális hozzájárulási adóval a hatályos jogszabályok alapján kell számolni, megtervezni az előirányzatot.

3) *A dologi kiadások tervezése*

- a) A dologi kiadásokat a 2013. évi eredeti előirányzatból kiindulva kell megtervezni, figyelembe véve az államháztartási számviteli jogszabályok 2014. évi változásait (pl. reprezentáció átkerülése a személyi juttatások közé, a befizetési kötelezettség, nemzetközi tagdíj fizetési kötelezettség egyéb működési kiadásként való elszámolása, kis értékű immateriális javak, tárgyi eszközök kötelező felhalmozási kiadásként történő elszámolása).
- b) A dologi kiadások előirányzata a determinációkból, a saját bevételek növekményéből, továbbá az egyéb, kiemelt előirányzatok közötti átcsoportosításokból növelhető.

4) *Az intézményi felhalmozási kiadások tervezése*

Tervezésük az intézményeknél a Felhalmozási költségvetés előirányzat-csoporton belül, takarékosági, rangsorolási szempontok érvényesítésével, a tényleges közgazdasági tartalom szerinti rovatokon történik.

III. A TÁRSULÁS HELYZETE

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 87. §-a alapján figyelemmel a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvényben foglaltakra – a részt vevő települési önkormányzatok képviselő-testületei jóváhagyó határozatai szerint önkéntes és szabad elhatározásukból, egyenjogúságuk tiszteletben tartásával, arányos teherviselés mellett, a térség összehangolt fejlesztése érdekében – jogi személyiséggel rendelkező társulást hoztak létre.

A Társulásnál megvalósítandó stratégiai feladatok

1. Általános célok

A Társulás célja a térség összehangolt fejlesztése.

2. Feladata

A Társulás a társulási megállapodás II. fejezetben határozta meg feladatait. Ennek értelmében feladatának tekinti a területfejlesztési feladatokat, a közösségi buszok működtetését, a belső ellenőrzési feladatok ellátását, a család-, gyermek- és ifjúságvédelem, ifjúsági feladatok térségi szintű koordinálását, szervezését, a települési és térségi esélyegyenlőségi tervek és programok előkészítését és megvalósításának előkészítését, a turizmusfejlesztést, a térségi közművelődési tevékenységek koordinálását, térségi identitás erősítését, kulturális örökség őrzését, a térségi foglalkoztatás-politika célok összehangolását.

IV. A TÁRSULÁS BEVÉTELEINEK VÁRHATÓ ALAKULÁSA

A Társulás bevételi várhatóan az alábbiakból tevődnek össze: az éves költségvetési törvényben meghatározott költségvetési hozzájárulások, központosított előirányzatok, kötött felhasználású támogatások, a közös fenntartású intézmény saját bevétele, pályázati támogatások, a Társulás tagjainak kiegészítő hozzájárulása.

A Társulás bevételeit az I. mérleg tartalmazza. Ebből kitűnik, hogy nagyságrendileg mintegy 1 millió Ft az forrás, mely működési tartalékként tervezhető, a többi a dologi kiadások, illetve a támogatásértékű működési kiadások előirányzaton szerepel.

V. A TÁRSULÁS KIADÁSAINAK VÁRHATÓ ALAKULÁSA

A kiadások tekintetében (dologi és személyi juttatások) a jogszabályi keretek meglehetősen behatárolják a mozgásteret, a várható 2013. évi teljesítés az irányadó. Előre láthatólag csak fejlesztésekre, illetve egyéb forrásokból kapott juttatások összegével növelhető a kiadási oldal. Az előzetes felmérések alapján várhatóan mintegy 1 millió Ft az a forrás, mely működési tartalékként tervezhető, a többi a dologi kiadások, illetve a támogatásértékű működési kiadások előirányzaton szerepel.

A támogatásértékű működési kiadások előirányzaton a Társulás munkaszervezetének költsége szerepel.

VI. KÖLTSÉGVETÉS-TERVEZÉS TARTALMI, FORMAI KÖVETELMÉNYEINEK MEGHATÁROZÁSA:

A költségvetési tervezés során törekedni kell a feladat-ellátási rendszer és forrásszerkezet változásaiból eredő források felhasználásának koncentrált, alapvetően társulási körön belül tartott címzésére.

Kérem a Tisztelt Társulási Tanácsot, hogy a Szekszárd és Térsége Önkormányzati Társulás 2014. évre vonatkozó költségvetési koncepcióját tárgyalja meg, és a határozati javaslatot fogadja el.

Szekszárd, 2013. október 18.

Horváth István
elnök

HATÁROZATI JAVASLAT

A Szekszárd és Környéke Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 24. §-a és az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm. rendelet 26. §-a alapján a Társulás 2014. évi költségvetési koncepcióját megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta:

- a. A Társulási Tanács a koncepcióban megfogalmazott, 2014. évi költségvetés tervezésére vonatkozó alapelveket elfogadja.
- b. A Társulási Tanács az alapelvek figyelembe vételével felkéri a munkaszervezet vezetőjét a költségvetés tervezési munkálatok további koordinálására, a bevételek és kiadások pontosítására.
- c. A Társulási Tanács felkéri a Társulási Tanács Elnökét, hogy a Társulás 2014. évi költségvetés tervezetét 2014. február 28. napjáig terjessze a Társulási Tanács elé.

Határidő: 2013. november 30. (1. pont tekintetében)

2014. február 15. (2-3. pont tekintetében)

**Felelős: Horváth István elnök
dr. Kajos Nikolett aljegyző**